

101 公務人員普通考試試題

類科：一般民政

科目：地方自治概要

甲、申論題部分：

一、請說明地方選舉的意義與地方選舉的功能？

【擬答】參見鼎文公職講義「地方治概要」(T5A46) P108

一、(一)地方選舉之意義

地方選舉就是地方的人民依照法律的規定，投票選出民意代表或行政首長的過程。

在民主國家中，人民有權參與公共事務。不過現代社會公共事務繁多，所以人民通常是透過選舉的方式，選出民意代表來反映民意，或選出行政首長來為大家做事。故選舉是民主政治的基石。

地方制度法第八十三條第一項規定：『直轄市議員、直轄市長、縣（市）議員、縣（市）長、鄉（鎮、市）民代表、鄉（鎮、市）長及村（里）長任期屆滿或出缺應改選或補選時，如因特殊事故，得延期辦理改選或補選。』

(二)地方選舉的功能：

- 1.選出地方適當公職人員
- 2.影響政府決策
- 3.使地方政府具正當性與合法性
- 4.使政黨輪替，政權和平轉移
- 5.展現責任政治
- 6.教育選民的作用

透過地方選舉，人民得以對地方公共事務或政策表達各種意見；經過定期選舉所組成的政府，才具有正當性和合法性；選舉可以使執政者負責盡職，如果政績不好，則在下次選舉中很可能被淘汰，改由在野執政者，形成政黨輪替。此外，選舉的過程中，對選民而言，也是一種教育。

二、請從我國社區政策的發展過程，分析今日社區組織對地方公共事務的影響。

【擬答】參見鼎文公職講義「地方治概要」(T5A46) P92

一、社區的定義

(一)社區是一個地理名詞：社區所指的，就是我們所身處、居住的環境、地區、位置。

(二)社區是強調心理互動的團體、組織：社區是一個心智活動緊密的團體，例如：宗教上，或特定團體。

(三)程度上有大小之分：互相關懷，互相較為親切的交往方式，以達成共同生活發展的目標。

二、我國社區政策的發展過程在台灣，1960 年代有「社區發展」的政策推動；『社區總體營造』一詞，起於 1993 年 12 月，當時台灣的文建會主委申學庸向立法院提出施政報告時提出之政策性名詞。

該詞以「建立社區文化、凝聚社區共識、建構社區生命共同體的概念，來作為一類文化行政的新思維與政策」作為主要目標。

自 1994 年陳其南在文建會提倡「社區總體營造」的新概念之後，逐漸地才改用「社區營造」一詞。

自 1994 年文建會提出「社區總體營造」的概念並推動數項補助計畫以來，台灣的社區協力政策逐步由文建會擴展到其他中央部會，如環保署的「生活環境改造計畫」、經濟部的「創造形象商圈計畫」；2002 年甚至整合提昇為

「挑戰 2008——國家發展重點計畫」中的「新故鄉營造計畫」；2005 年，行政院進一步具體化為「台灣健康社區六星計畫」等等。

三、社區組織對地方公共事務的影響

社區營造的參與，讓民眾以加入社區組織和參與民間組織的方式，實踐其對於公共事務的關懷與改造。我國的社區總體營造概念，重點在於住民參與及居民自力營造；而以建立社區文化、凝聚社區共識、建構社區生命共同體的概念，來作為主要目標，其主要目的，是為了整合「人、文、地、產、景」五大社區發產面向。「人」指的是社區居民的需求的滿足、人際關係的經營和生活福祉之創造。「文」指的是社區共同歷史文化之延續，藝文活動之經營以及終身學習等。「地」指的是地理環境的保育與特色發揚，在地性的延續。「產」指的是在地產業與經濟活動的集體經營，地產的創發與行銷等。「景」指的是社區公共空間之營造、生活環境的永續經營、獨特景觀的創造、居民自力營造等。另外，其他的定義像「以社區共同體的存在和意識作為前提和目標，藉著社區總體營造理念的推動與社區居民積極參與地方公共事務，凝聚社區共識，讓各地方社區建立屬於這個社區的意象」亦是此種理念。

乙、測驗題部分：

- (D) 1.1990 年以後，英國管理中央與地方府際關係的定律，主要是結合那些策略希望使之成為具有自我負責的地方治理模式？
(A)網路化及全球化 (B)民族及區域整合 (C)合夥化及民營化 (D)控制、重組及管理主義。
- (C) 2.直轄市議會、縣（市）議會、鄉、（鎮、市）民代表會於會期內對於直轄市政府、縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所移送之覆議案，應於送達幾日內作成決議？
(A)十日 (B)十二日 (C)十五日 (D)二十日。
- (B) 3.1994 年我國辦理省（市）長民選的主要依據為何？
(A)地方自治法 (B)省縣自治法、直轄市自治法 (C)臺灣省各縣市實施地方自治綱要 (D)地方制度法。
- (D) 4.下列何者不在「縣統籌分配予鄉鎮市」的稅課範圍？
(A)地價稅 (B)房屋稅 (C)契稅 (D)遺產稅。
- (C) 5.鄉（鎮、市）選出之平地原住民代表名額，幾人以上者應有婦女當選名額？
(A)2 人 (B)3 人 (C)4 人 (D)5 人。
- (B) 6.關於法國第五共和所推行的地方分權改革，下列敘述何者錯誤？
(A)1986 年以後，「大區」成為地方自治團體 (B)「省長」地位被強化，成為實質行政首長 (C)設置「財政法院」 (D)廢止監護式監督。
- (C) 7.直轄市長候選人須年滿幾歲？
(A)二十三歲 (B)二十五歲 (C)三十歲 (D)四十歲。
- (B) 8.縣（市）改制或與其他直轄市、縣（市）合併改制為直轄市之財政收支劃分調整日期，由何者以命令定之？
(A)內政部 (B)行政院 (C)立法院 (D)改制後之直轄市。
- (A) 9.下列關於地方政府績效指標建立的敘述，何者錯誤？
(A)地方政府業務是無法量化的 (B)對於組織部分不適合績效管理的事務，仍應以專案方式陳報績效 (C)量他指標就是指可用統計數據表示的指標 (D)質化指標乃是涉及價值判斷的指標，僅能用主觀感受來表示。
- (C) 10.下列何者不屬於中央對地方之事前監督手段？
(A)核定 (B)核准 (C)函告無效 (D)統籌指揮。
- (C) 11.直轄市總預算案，直轄市政府應於會計年度開始多久之前送達直轄市議會審查？
(A)1 個月前 (B)2 個月前 (C)3 個月前 (D)4 個月前。
- (A) 12.請問下列有關美國對於各州政府權力的憲法保障之敘述，何者錯誤？
(A)聯邦政府與各州之事權爭議由各州立法機關票決 (B)各州派遣代表參與聯邦立法 (C)聯邦憲法的修正應經

- 各州批准 (D)憲法單獨列舉聯邦政府事權。
- (C) 13.副縣(市)長產生的方式是：
(A)與縣(市)長搭檔，由縣(市)民選舉產生 (B)由縣(市)長任命，報請行政院備查 (C)縣(市)長任命，報請內政部備查 (D)縣(市)長提名，經議會通過後任命。
- (D) 14.有關縣(市)議會議員之產生與任期之規定，下列何者正確？
(A)任期三年 (B)連選得連任一次 (C)由得票率最高者擔任議會議長 (D)由縣(市)民依法選舉產生。
- (A) 15.下列何者非屬於地方制度法上所規定之解職原因？
(A)依刑事訴訟程序被羈押者 (B)經法院判決選舉無效確定者 (C)褫奪公權尚未復權者 (D)犯貪污罪經判刑確定者。
- (C) 16.下列有關公共造產之敘述，何者錯誤？
(A)公共造產係指縣(市)、鄉(鎮、市)依其地方特色及資源所經營具有經濟價值之事業 (B)公共造產得由縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所自行經營、委託經營或合作開發經營 (C)縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所為辦理公共造產，應儘先利用私有土地 (D)縣(市)政府每年應擬具興辦公共造產補助計畫，報內政部核辦。
- (A) 17.公職人員選舉，除法律另有規定外，按各選舉區應選出之名額，以候選人得票比較多數者為當選；票數相同時，應如何處理？
(A)以抽籤方式決定當選人 (B)選舉委員會應公告並擇期重新選舉 (C)由女性候選人優先成為當選人 (D)由票數相同之候選人輪流擔任民選公職。
- (C) 18.下列有關現行省政府的敘述，那一項是錯誤的？
(A)在我國地方劃分為省及直轄市 (B)省政府受行政院指揮監督，辦理監督縣(市)自治事項 (C)省政府置委員九人，均由行政院院長直接任命之 (D)省政府為行政院派出機關，省為非地方自治團體。
- (C) 19.依地方制度法之規定，縣(市)自治條例又稱：
(A)縣(市)法規 (B)縣(市)規則 (C)縣(市)規章 (D)縣(市)規約。
- (B) 20.下列有關公民投票之敘述，何者正確？
(A)中華民國國民，年滿十八歲，除受監護或輔助宣告尚未撤銷者外，有公民投票權 (B)有公民投票權之人，必須在中華民國繼續居住六個月以上，才可以為全國性公民投票之投票權人 (C)現役揮人、服務代役之現役役男、軍事學校學生不得為公民投票之提案人、連署人 (D)辦理地方性公民投票之經費，依法應由中央政府編列預算補助地方辦理。
- (A) 21.下列敘述何者正確？
(A)公民投標若涉及中央與地方職權劃分之爭議時，應依大法官釋憲解決之 (B)中央與直轄市、縣(市)間權限遇有爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之 (C)直轄市政府辦理自治事項有無違背憲法、法律、中央法規發生疑義時，由內政部會同中央各該主管機關解決之 (D)縣(市)間事權發生爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之。
- (C) 22.下列有關我國均權制度下地方體制特徵之敘述，何者正確？
(A)我國地方政府具有地方自治團體之地位，但不具有國家官署之地位 (B)地方政府雖然有制訂自治條例之權，但須以中央政府所制定「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」為依據 (C)我國不但中央與地方採均權制，上級地方政府與下級地方政府亦採均權制 (D)所謂均權，不但指稱權力的平均分配，亦指稱依照事務的性質，合理的分配。
- (B) 23.縣(市)、鄉(鎮、市)應致力於公共造產；其獎助及管理辦法，由下列那一機關規定之？
(A)省政府 (B)內政部 (C)行政院 (D)各縣(市)議會或鄉(鎮、市)民代表會通過。
- (C) 24.自治條例應分別冠以各該地方自治團體之名稱，在鄉(鎮、市)稱為：
(A)鄉(鎮、市)法規 (B)鄉(鎮、市)通則 (C)鄉(鎮、市)規約 (D)鄉(鎮、市)規章。
- (A) 25.地方自治團體辦理自治事項時，中央行政主管機關有何職權？
(A)適法性監督權 (B)適當性監督權 (C)適時性監督權 (D)適用性監督權。