

101年公務人員普通考試試題

代號：40150
40250全一張
(正面)

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學概要

考試時間：1小時30分

座號：_____

※注意：禁止使用電子計算器。

甲、申論題部分：(50分)

- (一)不必抄題，作答時請將試題題號及答案依照順序寫在申論試卷上，於本試題上作答者，不予計分。
(二)請以藍、黑色鋼筆或原子筆在申論試卷上作答。

- 一、試繪圖說明並比較系統論(A model of the political system)與修正後系統論(A modified model of the political system)對於政府決策過程有何不同看法。(25分)
- 二、試述民主社會政黨之五種功能(functions)。並以單一選區制與比例代表制為例說明選舉制度對於政黨體系(party system)有何影響?(25分)

乙、測驗題部分：(50分)

代號：5401

- (一)本測驗試題為單一選擇題，請選出一個正確或最適當的答案，複選作答者，該題不予計分。
(二)共25題，每題2分，須用2B鉛筆在試卡上依題號清楚劃記，於本試題或申論試卷上作答者，不予計分。

- C 1 在下述諸思想家當中，誰最不重視限制政府權力？
(A)洛克 (B)孟德斯鳩 (C)霍布斯 (D)亞當斯密
- B 2 下述那種思想最重視運用政府力量從事財富的重分配和照顧弱勢？
(A)保守主義 (B)社會主義 (C)自由主義 (D)菁英主義
- C 3 以新制度論研究政治經濟制度對於經濟發展的影響，往往會結合歷史制度學派、理性制度學派，和下列那一個學派？
(A)發展制度學派 (B)統合制度學派 (C)組織制度學派 (D)分離制度學派
- A 4 相對於Diamond and Plattner (1996)所稱「實質民主政體」(substantial democracy)而言，所謂的「選舉民主政體」(electoral democracy)具有下列何種特性？
(A)真正的競爭性 (B)多元主義滋長
(C)權力輪替 (D)有助反對黨興起的公民文化
- B 5 下列何者為修正式社會主義的代表人物？
(A)Herbert Marcuse (B)Edward Bernstein (C)John Locke (D)John Rawls
- D 6 根據托克維爾(Tocqueville)的說法，民主政治由於賦予群眾權力和發聲的機會，不寬容的多數群眾可能會對少數人的權利構成威脅，形成所謂的：
(A)少數人的沉默 (B)多數人的沉默 (C)少數人的暴政 (D)多數人的暴政
- B 7 透過司法體系、選舉體制、肅貪機構、金融監理機構乃至於人權委員會的設置，以提升新興民主政體管理能力的做法，此可稱之為何？
(A)垂直問(課)責 (B)水平或橫向問(課)責 (C)主動問(課)責 (D)被動問(課)責
- A 8 以下有關新右派國家理論的各項敘述何項不正確？
(A)代表人物為J. Habermas (B)主張小而美的政府
(C)強調效法企業經營的公部門再造 (D)傾向於將官僚體系視為自利的行為者
- D 9 提出全意志(general will)與共同體概念(community)的民主理論家為何人？
(A)John Locke (B)C. L. Montesquieu (C)John Stuart Mill (D)Jean-Jacques Rousseau

101年公務人員普通考試試題

代號：40150
40250全一張
(背面)類 科：一般行政、一般民政
科 目：政治學概要

- B 10 以下關於宗教基本教義派 (religious fundamentalism) 的敘述何者不正確？
 (A)對於宗教教義與文本有近乎教條主義的崇拜
 (B)此名詞特定指涉伊斯蘭世界的激進教派
 (C)有威權主義的傾向
 (D)最有名的宗教基本教義政體為伊朗的何梅尼政權
- A 11 下述那一項不是後物質主義所強調的價值？
 (A)經濟成長 (B)美的環境 (C)表達自由 (D)賦予個人較多政治權力
- B 12 下列何者是生態主義者當中的「極小主義者 (minimalist)」對於人和環境間關係的觀點？
 (A)採取以生態為中心的立場 (B)認為人對環境的關懷出自自身功效的考量
 (C)企圖發展出一套和諧的互動關係 (D)以生態環境整體的生命力為道德目標
- D 13 美國總統羅斯福以自由派自居，主要是要和下列那種政治理念劃清界線？
 (A)憲政主義 (B)現實主義 (C)實用主義 (D)社會主義
- C 14 比較而言，下列那一項權力不是虛位元首的儀典權力？
 (A)任命官員 (B)從事外交訪問 (C)決定政策 (D)做為三軍最高統帥
- C 15 打破「總統連任以一次為限」慣例的美國總統是：
 (A)華盛頓 (B)林肯 (C)小羅斯福 (D)詹森
- D 16 1962年法國將總統選制改為兩輪決選制，之後是否有那位總統候選人在第一輪投票便勝出？
 (A)戴高樂 (B)密特朗 (C)希拉克 (D)不曾有過
- C 17 下列那個國家採行「建設性不信任投票」(a vote of constructive no confidence)？
 (A)美國 (B)英國 (C)德國 (D)法國
- A 18 比較而言，下列那個國家國會議長的黨派傾向最不明顯？
 (A)英國平民院 (B)美國眾議院 (C)法國國民議會 (D)中華民國立法院
- C 19 下列那一項不是政治菁英較共通的特質？
 (A)政治參與程度較高 (B)擁有較多影響力
 (C)想法比較保守 (D)對政治擁有較多利害關係
- B 20 下列何者採用「民主集中制」作為黨內決策機制？
 (A)印度國大黨 (B)列寧式政黨 (C)日本自由民主黨 (D)德國綠黨
- A 21 下列那個國家不曾舉行過全國性公投？
 (A)美國 (B)英國 (C)法國 (D)中華民國
- C 22 下列何者不屬於一般利益團體為了達成目標而常運用的主要技巧之一？
 (A)提出司法訴訟 (B)進行政治捐獻 (C)提名適當候選人 (D)影響公眾輿論
- B 23 在西方世界，那個國家的黨內初選最制度化？
 (A)英國 (B)美國 (C)法國 (D)德國
- A 24 下列那個國家目前仍屬於支配型的政黨體系 (Dominant-party system)？
 (A)新加坡 (B)越南 (C)中華民國 (D)英國
- B 25 根據 Satori 的研究，政黨之間如果在意識型態上有很大的距離時，會傾向於出現那一種競爭模式？
 (A)核心式 (B)離心式 (C)同心式 (D)向心式

甲、申論題解答

一、

答：(一)政治系統論的概念是芝加哥大學政治學者伊士頓（D. Easton）在 1950 年代所提出。認為政治系統雖為社會系統的一個次級系統（subsystem），但佔極重要的地位，因為政治是「社會價值的權威性分配」（the authoritative allocation of social values）過程中的主要因素。而其修正理論即為阿爾蒙（G. A. Almond）所提出之「結構功能理論」，其接受伊士頓政治系統論的基本型態，但較注重結構—功能（structural-function）的關係及內涵。有關其對政治系統運作與公共政策產生之內涵與異同，茲分述如下：

1. 政治系統論：

(1) 政治系統是社會系統的次級系統：

整個社會系統可區分為若干個次級系統，政治系統本身也是由若干個次級系統構成。所以相對的，政治系統亦為社會系統的一個次級系統。

(2) 政治系統受環境的影響：

①環境系統與政治系統的關係是雙方面的。一方面，環境系統在決定輸入項的性質、數量與強度上頗有影響；另一方面，任何輸出所能造成的各種反應，與環境因素也有若干程度的關係。

②通常，政治系統之外可影響政治系統活動的因素，均可列入政治系統的環境，又可分為國內環境與國外環境二種。

(3) 輸入項（input）：

影響政治系統之各種因素或力量的主要內容是政治系統成員對政治系統的要求與支持，此要求與支持由環境進入政治系統，故稱為輸入項。

(4) 轉化過程（transfer）：

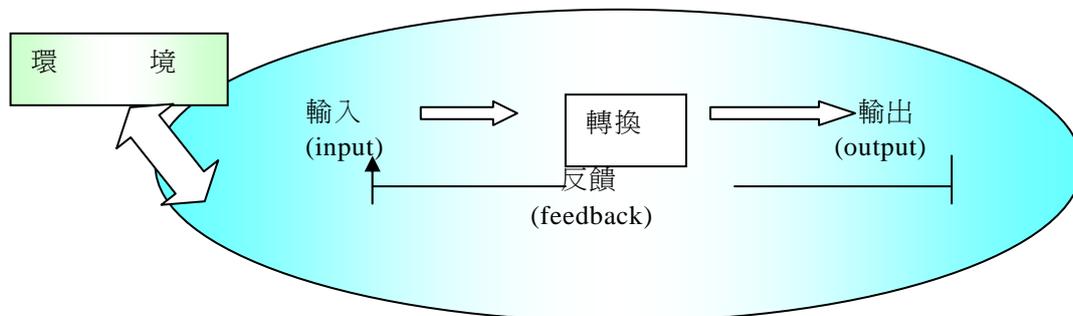
輸入項進入政治系統之後，就轉變成為權威者的決策與行動，在此過程中，權威者的決策與行動控制了社會價值的分配，而決定了角色與角色間的各種關係。

(5) 輸出項（output）：

決策與執行機構所能產生的政策、執行結果、司法判決等，均構成輸出，而產生種種功能。

(6) 反饋（feedback）：

多種政策輸出後，在環境中所造成的後果，又透過資訊反饋變成輸出項以進入政治系統。



(二)系統功能：

所謂系統功能 (system functions)，是指那些要建立政治系統就需要履行並維持必要的功能，亦即欠缺時政治系統將會歸於消失的功能。系統功能包含下列三個主要功能：

1.政治甄拔 (political recruitment)：

係指政治系統中各種角色由和人扮演的選擇與決定。

2.政治社會化 (political socialization)：

政治社會化是經由學習或經驗綜合，使人們對政治建立共識，對政治價值與目的發展出必要的共同基礎。

3.政治溝通 (political communication)：

(1)指人們經由言語或其他符號的傳遞，所進行的信息與意義交換作用。

(2)政治系統是一個經由互動以處理政治事務的系統，沒有互動就不可能有政治系統。由於互動必須經由溝通為之，所以政治傳播功能也是政治系統不可或缺的。

(三)過程功能：

1.艾爾蒙認為與政策過程關係最為密切的，乃是各種各樣的社會利益。它們彼此競爭或相互連結，經政策選擇成為政治系統的權威決定，再於實際執行後，產生具體的社經福祉。於是社會的期盼得到回應，社會利益亦獲得滿足。

2.基於此種觀點，艾爾蒙以利益為主軸，將政治過程分為以下四個階段：

(1)利益表達 (interest articulation)：

各種政治過程，開始於成員期盼進入政治系統，解決公共問題。艾爾蒙認為成員必須清楚有效地提出其要求，此即為利益表達 (或稱利益主張)。

(2)利益匯集 (interest aggregation)：

由於每一群體都包括許多期盼要求，每個政治系統所面對的利益主張甚為可觀，而政治系統處理政治議題的能量亦非無限。因此各個較小的利益主張，必須與其他利益主張相互連結，進而形成具體的層次較高，且支持更為有力的政策選項，此即為利益匯集。

(3)政策制定與執行 (policy implementation)：

當利益表達與匯集形成具體政策議題，進而提出各種可能的政策選項時，決策結構乃可依據一定程序規則有所抉擇，做成權威決定。政策決定後，必須經過後續的政策執行，方能產生社會經濟實效，使政策目的得以貫徹。

(四)公共政策：

艾爾蒙認為，政治系統的政策輸入，就是權威分配的作用內涵大體包括以下四類：

1.汲取的 (extractions)：

係指政治系統由內外環境取得人力、物力、財力等價值資源，以利從事各種施政活動。

2.分配的 (distributions)：

係指政治系統經政策與政策執行，使群體各個部分得以享有一定程度的社經福祉。

3.規約的 (regulations)：

係指政治系統經由規則制定與維持，使內外環境維持於一定的秩序之下。

4.符號的 (symbols)：

乃是政治系統經由一定措施，使政治系統本身得到符號或道德層面的支持與強化。

二、

答：(一)代表的功能：

- 1.「代表」經常被視為政黨的主要功能。它是指政黨有回應和表達黨員與選民意見的能力。
- 2.以政治體系理論的詞彙來說，政黨是主要的「輸入項」來源，它確保政府注意整個社會的要求和期望。
- 3.明顯地，這是政黨最能履行的功能。

(二)精英的培養與甄選：

1.所有類型的政黨皆能提供國家甄補政治領袖的途徑。一般而言，政治人物透過在某政黨的地位而獲得官職。

2.因此，在大多數的情況中，政黨提供了訓練政治人物的場所，使他們具備一些技能、知識和經驗，並提供他們生涯規劃的管道。

(三)目標的擬定：

- 1.傳統上，社會透過政黨這樣的工具設定集體目標，並保證這些目標付諸實行。
- 2.政黨之所以扮演此一角色，是因為在追求權力的過程中，他們擬定施政的政綱，其著眼點在於爭取選民的支持。這不僅意味著政黨是政策創設的主要源頭，而且也鼓勵政黨形成整體一致的政策選項，供選民在許多實際可行的目標中作選擇。

(四)利益的表達與整合：

- 1.在發展集體性目標的過程中，政黨亦有助於表達與整合社會上各種不同的利益。
- 2.事實上，政黨已發展成促進或捍衛各種商業、勞工、宗教、族群或其他團體利益的工具。

(五)社會化與動員：

- 1.透過內部的辯論與討論，以及競選活動與選舉競爭，政黨成為政治教育與社會化的重要機制。
- 2.因為政黨所選定的議題，有助於政治議題的設定，而政黨所表達的價值和態度，亦成為政治文化的一部份。
- 3.在競爭性體制中，主要政黨在鼓勵各團體遵循民主遊戲規則來競賽方面，扮演著舉足輕重的角色，它對政體發揮了動員支持的作用。例如，在 19 世紀末與 20 世紀初崛起的社會主義政黨，是整合勞工階級進入工業社會的重要工具。
- 4.然而，由於許多國家呈現政黨解組 (partisan dealignment) 的現象以及對傳統支持體系的政黨表露疏離之情，使得政黨的動員和社會化能力就令人懷疑。

(二)選舉制度對政黨體系之影響：

依據杜瓦傑的看法，一個國家政黨體系的形成與其選舉制度有關：

1.單一選區制：

- (1)在一個選區內，僅有一名候選人當選，由於此種制度對小黨不利，其候選人甚難當選，因此，小黨的一些核心份子必然會因其政治慾望無法滿足而求去。
- (2)但反觀大黨，由於小黨的日漸衰微，其大黨的勢力反倒會日趨鞏固。

2.比例代表制：

依據比例代表制，每一選區可有數位當選人，而每一政黨獲選的議員名額是按其所獲的選票比例加以分配的，因此這種制度能夠鼓勵小黨的產生，並維持小黨的生存。