

103年特種考試地方政府公務人員考試試題

代號：40140 全一張
40240 (正面)

等 別：四等考試
類 科：一般行政、一般民政
科 目：政治學概要

考試時間：1小時30分

座號：_____

※注意：禁止使用電子計算器。

甲、申論題部分：(50分)

- (一)不必抄題，作答時請將試題題號及答案依照順序寫在申論試卷上，於本試題上作答者，不予計分。
- (二)請以藍、黑色鋼筆或原子筆在申論試卷上作答。

一、在內閣制民主國家中，內閣擁有解散議(國)會的權力，請說明內閣何以被賦予解散議(國)會的權力？(10分) 這樣一種制度設計可能會對內閣及議(國)會間的關係造成那些影響？(15分)

二、請說明我國現行立法委員的選舉制度，(13分)並分析此種選舉制度對我國政黨體系的影響。(12分)

乙、測驗題部分：(50分)

代號：4401

- (一)本測驗試題為單一選擇題，請選出一個正確或最適當的答案，複選作答者，該題不予計分。
- (二)共25題，每題2分，須用2B鉛筆在試卡上依題號清楚劃記，於本試題或申論試卷上作答者，不予計分。

- B 1 憲法的變遷有好幾種途徑，下列何者不是正常的憲法變遷？
- (A)修改憲法 (B)凍結憲法 (C)解釋憲法 (D)建立慣例
- A 2 「單一選區多數決制」的核心原則是：
- (A)勝者全拿 (B)尊重少數 (C)反映多元 (D)政治平等
- B 3 如果大多數民眾反對某一項政府的公共政策，僅有少數民眾支持該項政策，則這種民意可以用那一種分布型態來表示？
- (A)U型曲線 (B)J型曲線 (C)鐘型曲線 (D)W型曲線
- B 4 下列對於當代民主政治中民意的描述，那一項是錯誤的？
- (A)民意常常變動 (B)多數人的意見一定優於少數人的意見
(C)媒體對民意有很大的影響 (D)民意容易受到政治菁英的影響
- D 5 在公民所享有的各種權利當中，那一項權利是人類歷史上最晚發展出來的？
- (A)平等權 (B)自由權 (C)參政權 (D)社會權
- D 6 下列那一類活動是屬於非慣常性的政治參與活動？
- (A)參與候選人的競選餐會 (B)捐款給政黨或候選人
(C)接觸政府官員或民意代表 (D)示威遊行
- B 7 法國第五共和與我國的憲政體制都可歸類為半總統制，下列那一種制度設計是兩國主要的差異點？
- (A)總統有相當的權力 (B)總統可主動解散國會 (C)內閣向國會負責 (D)總統直接民選
- D 8 下列有關政治參與的定義，那一項是錯誤的？
- (A)涉及到一個具體的行動 (B)有公民的參與
(C)與政府的決策或人事有關 (D)有民意代表或政府官員的介入

(請接背面)

103年特種考試地方政府公務人員考試試題

代號：40140 全一張
40240 (背面)

等 別：四等考試
類 科：一般行政、一般民政
科 目：政治學概要

- B 9 下列何者並非聯邦制國家的特徵？
(A)權力分立 (B)不成文憲法 (C)憲法解釋機制 (D)分享責任的共識
- D 10 下列何種訴求不屬於「新社會運動」的範疇？
(A)女性平權 (B)生態保育 (C)反核運動 (D)工會抗議
- A 11 下列那個國家屬於多黨制的國家？
(A)以色列 (B)新加坡 (C)美國 (D)印度
- D 12 韋伯 (Max Weber) 認為官僚組織是強調什麼特性的組織？
(A)特殊性 (B)使命性 (C)人性 (D)理性
- B 13 根據佛烈德里哈 (C. Friedrich) 與布里辛斯基 (Z. Brzezinski) 的分析，極權統治具有多項基本特徵，下列何者並不包括在內？
(A)官定的意識型態 (B)有限的多元 (C)政治警察 (D)嚴格控制大眾傳播媒體
- B 14 下列何者不是建構一門政治科學勢必面對的困境？
(A)資料的取得 (B)研究者的能力 (C)隱含價值的存在 (D)中立性的迷思
- D 15 研究各國選民的投票行為屬於那一個政治學的次領域？
(A)國際關係 (B)政治哲學 (C)公共行政 (D)比較政治
- C 16 政治學研究中，傳統的哲學途徑，主要討論的是下列那一種命題？
(A)描述性 (B)預測性 (C)規範性 (D)經驗性
- D 17 下列那一項是為了確保法官審判時能不受行政與政治干涉而設計的制度？
(A)法官由總統提名 (B)不告不理 (C)法官由國會同意 (D)法官是終身職
- A 18 下列那一國之國會是一院制？
(A)瑞典 (B)英國 (C)美國 (D)德國
- B 19 社會主義者強調官僚組織是：
(A)會傾向於追求自身的利益 (B)反映特殊階級利益的權力集團
(C)有效率的理性社會組織 (D)層級節制的組織型態
- C 20 下列有關總統制國家的敘述何者正確？
(A)總統直接向國會負責 (B)總統有權解散國會 (C)內閣是總統的幕僚 (D)行政官員可兼任國會議員
- A 21 下列何者是保守主義思想的要素？
(A)傳統 (B)平等 (C)鬥爭 (D)改革
- A 22 下列何人提出「文化霸權」的概念？
(A)葛蘭西 (Antonio Gramsci) (B)馬庫斯 (Herbert Marcuse)
(C)歐德夏克 (Michael Oakeshott) (D)魯卡斯 (Stephen Lukes)
- C 23 一般來說，政黨與利益團體經常被混為一談，下列有關政黨的敘述那一個是錯誤的？
(A)目標在贏得政治職位 (B)提名候選人是重要的功能
(C)所提訴求通常針對單一議題 (D)組織政府
- B 24 西元 1776 年亞當斯密出版「國富論」一書，強調：
(A)階級鬥爭 (B)自由放任 (C)權威領導 (D)公有財產
- C 25 創制權屬於下列那一類的人權？
(A)自由權 (B)救濟權 (C)參政權 (D)社會權

□ 申論題解答

一、【擬答】

內閣制是十七至十九世紀間政制演進的結果，而一直到十九世紀前後兩黨制的確立，才有明確之責任內閣制。目前採行的國家以大英國協、歐陸國家及日本為主。本文首先概述內閣制的基本特徵，並由此延伸探討內閣解散議會權的設計目的及其影響。

(一)內閣制的基本特徵：

1.行政與立法的融合（fusion of power）

閣揆、閣員都由議員中產生，故內閣對國會有提案權，但是內閣也須接受議員的質詢，向議會負責。

2.行政首長由國會同意產生

行政首長為國會多數黨黨揆或是聯合內閣中的多數聯盟領袖，內閣能否在位以其可否得到國會多數議員支持為準。

3.內閣與國會抗衡

國會可提出不信任案要求內閣解散，此時內閣也可以宣佈解散國會，訴諸於民意。

4.副署與集體責任制

國會通過的法律須先經閣揆或相關閣員的副署，再由元首簽署公布，但政策如有錯誤，則由內閣負集體責任。由內閣制的四項基本特徵，可以瞭解到內閣制的制度設計核心為「民意政治」及「責任政治」，透過行政與立法權的融合來達到民意賦權的一致性；但也透過不信任案、議會解散及集體責任制等制度來確保內閣為其施政負起完全責任，不脫離於當下的主流民意。就本文而言，必須先瞭解內閣制的兩項核心理念，才能有效的探討「議會解散」的實質意義與目的。

(二)議會解散的意義：

議會解散（dissolve parliament）指議會的全部議員喪失議員資格，即議會暫時消滅之意。可分為下列二種，一為議員任期屆滿，自應解散，而另行選舉。二為議會任期未滿，而中途由政府（內閣）依憲政程序提請解散之。本文探討的是第二種「內閣解散議會」，其具有下列的制度性目的：

1.政府解散議會，是基因於「民意政治」及「責任政治」，當內閣與議會間針對議案不能有效協調，從而面臨民意與責任之權衡僵局時，「解散議會」即是內閣的主動性手段，目的不在於懲戒議會或違抗民意，而在於探求「最新」民意的支持。

2.運用解散權之時機與影響：

(1)在議會對內閣已作不信任投票時，內閣為挽救其地位時。

(2)當內閣更換之後，新換上的內閣為了探求民意。

(3)在內閣仍保有多數議席時，可運用有利時機解散議會，藉選舉的新勝利，以民意增強內閣聲望而擴展政府的支持度，使政策能順利通過。

(4)透過解散議會的機制，可藉以避免行政與立法的僵局，並有效的遂行責任政治，無論朝野政黨皆須為議會運作的成敗負起相應的政治責任，有助於政策制定與執行的一貫，也易於釐清政治責任的歸屬。

二、【擬答】

我國曾經施行過的「複數選區單記不可讓渡投票制」，在第七屆立法委員選舉時正式改變為「單一選區兩票制」，並實行立委減半。「單一選區兩票制」係指立委選舉有部分名額由單一名額的小選區產生，其他名額由政黨比例方式產生。每一選民可投兩張票，一票投小選區的候選人，一票投政黨。以下將概述現行的立法委員選制，其次探討選制改革所造成的政治效應，最後綜述新選制對於我國政黨體系的影響。

(一)現行選制概述：

在立委選舉新制下，我國現行立委席次總額共 113 席，其中 73 席為區域立委，6 席為原住民立委（平地原住民立委與山地原住民立委各 3 名），34 席為僑選與全國不分區立委。其中區域立委以單一選區相對多數制產生，僑選與全國不分區立委則由政黨名單比例代表制產生（至於原住民立委部分的選舉方式則為 SNTV），僑選與全國不分區立委並設有全國得票率 5% 的政黨可分配席次門檻。

(二)選制改革的政治效應：

1.選區界線劃分的影響：

單一選區界線的劃分，直接關係到現任者能否連任，及黨派利益的重分配，在美國有所謂黨派的「傑利蠅螞」（Gerrymandering）不當劃分情事。選區劃分過程可能造成政黨、地方派系與現任立委之間利益的衝突。

2.對選民投票行為的影響：

(1)單一選區，以得最高票者當選，通常會導致兩強競爭。選民為避免浪費選票，會有「棄保效應」，放棄沒當選希望的候選人，故不利第三黨。

(2)兩票制無論日式或德式，均導致部分選民採取「分裂投票」行為，一票投甲黨，另一票投乙黨。以德國為例，小黨如自由民主黨（Free Democrats）與綠黨在小選區無法當選，為求在政黨票能跨越 5% 得票率的法定門檻，提出「向大黨借選票」的策略，鼓勵選民在小選區票投大黨候選人，政黨票則投小黨，以免浪費選票。

(三)對我國政黨體系的影響：

綜合前述(二)的政治效應，新的單一選區兩票分立制在選區的劃分及選民的投票行為上分別造成的效應，深深的影響了之後我國政黨體系的變遷，綜述如下：

- 1.對大黨或小黨有利的影響：德式聯立制基本上是一種比例代表制，以各黨在「政黨票」之得票比例分配議席，除未跨越法定門檻的小黨被犧牲外，對各黨應較能依得票比例分配議席。而日式並立制，小選區與比例區分別計算，小選區以領先者當選，屬零和賽局，通常對大黨有利；比例區則依政黨得票比例分配。我國最後採日式並立制，對大黨較有利，結果也反應在當前國、民二黨為主的政黨體系上。
- 2.對政黨制度的影響：根據外國的經驗顯示，採兩票制的國家，無論聯立制或並立制，長久以往皆會走向多黨制而非兩黨制。當然政黨的分合，端視各黨領袖權衡本身或該黨利益後，所採合縱連橫策略而定，選舉制度只能扮演剎車器或加速器的作用。
- 3.對政府組成的影響：民主政治依選舉結果組成政府，最重要的指標是，有無政黨得過半數議席。採兩票制的國家，選舉結果很少產生一黨得過半數議席的情況。我國採日式並立制，某黨在小選區當選議席數如夠多，仍有得過半數議席的機會。